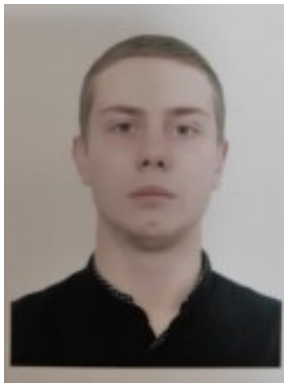
Культура физическая и здоровье. 2026. № 2 (98). С. 355-359.
Physical Culture and Health. 2026, 2 (98), 355-359.

Научная статья
УДК 796:323.1
DOI: 10.47438/1999-3455_2026_2_355

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРОЯВЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В СФЕРЕ СПОРТА: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ






Лиана Ваграмовна Казаринова [1], Екатерина Юрьевна Комева [2],
Артём Валерьевич Федотов [3], Ярослав Андреевич Гуркин [4]

Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени П. Ф. Лесгафта [1, 2, 3]
Санкт-Петербург, Россия
Санкт-Петербургский государственный технологический институт (технический университет) [4]
Санкт-Петербург, Россия

[1] Кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры социальных технологий и массовых коммуникаций в спорте
тел.: +7(996)797-89-01, e-mail: lkazarinova20@yandex.ru
ORCID 0009-0004-6761-5322
[2] Старший преподаватель кафедры социальных технологий и массовых коммуникаций в спорте
тел.: +7(812)714-69-31, e-mail: e.komeva@lesgaft.spb.ru
ORCID 0000-0003-3946-5641
[3] Ассистент преподавателя кафедры социальных технологий и массовых коммуникаций в спорте
тел.: +7(812)714-54-34, e-mail: av.fedotov@lesgaft.spb.ru
ORCID 0009-0008-4347-4181
[4] Кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедрой истории и права
тел.: +7(812)494-9251, e-mail: ya.gurkin@lesgaft.spb.ru
ORCID 0009-0002-6434-6169

Аннотация. В статье авторами рассмотрены профилактические меры борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма в сфере спорта. Для достижения необходимого уровня правовой культуры обучающихся как основы правового сознания и поведения, авторами предложено включить в образовательный процесс с целью профилактики любых проявлений дискриминации, насилия, расизма, экстремизма в сфере спорта проведение открытых лекций с участием практических сотрудников, в рамках изучаемых правовых дисциплин, по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма. Данные дисциплины в образовательном процессе спортивных вузов предусматривают усвоение студентами широкого круга правовых вопросов, дают представление об основных отраслях права, существующих в российской правовой системе и регулирующих важнейшие стороны общественной жизни. Изучение дисциплин направлено на формирование таких компетенций, как способен осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач; способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений.

Необходимо также формировать необходимые научные знания и профессиональные компетенции у профессорско-преподавательского состава и лиц, ответственных за организацию воспитательной работы в области профилактики и противодействия идеологии национализма, экстремизма и терроризма, проведения комплекса мероприятий, направленных на формирование у обучающихся активной гражданской позиции, уважения к законности и правопорядку, на повышение уровня компетентности обучающихся в вопросах миграционной и национальной политики, в вопросах правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия этнической и религиозной нетерпимости.

© Казаринова Л.В., Комева Е.Ю.,
Федотов А.В., Гуркин Я.А., 2026

Проявления терроризма и экстремизма, как особо опасные явления за последние десятилетия мутировали и превратились в особо жестокий вид преступности и утвердились в качестве глобальной проблемы мирового сообщества.

Ключевые слова: спорт, спорстмен, безопасность, спортивные мероприятия, культура физическая, проявления терроризма и экстремизма.

Для цитирования: Реализация государственной политики противодействия проявлениям экстремизма и терроризма в сфере спорта: организационно-педагогические и правовые аспекты / *Л. В. Казаринова, Е. Ю. Комева, А. В. Федотов [и др.]* // Культура физическая и здоровье. 2026. № 2. С. 355-359. DOI: 10.47438/1999-3455_2026_2_355.

Введение

Тема безопасности в спорте в целом как фактор формирования комфортной и безопасной среды мало изучена и требует более детального рассмотрения вопроса безопасности и устранения возможных внутренних и внешних угроз при организации и проведении спортивных и физкультурных мероприятий.

Для эффективного исследования данного вопроса необходимы результаты осуществления мер по противодействию и профилактике преступных посягательств при проведении спортивных мероприятий. Для формирования комфортной и безопасной среды необходим анализ статистики выявленных правонарушений и преступлений, связанных с проявлениями терроризма и экстремизма, зарегистрированных в период проведения данных мероприятий, а также результаты исследований по регионам, касающиеся проблем реализации спортивной безопасности в формате исследования экстремистских и террористических угроз в период проведения массовых зрелищных спортивных мероприятий разного уровня.

Следует отметить, что во множестве стран мира, болельщики представляют собой непросто группу людей, которых объединяет любовь к спорту или определенному клубу, а иногда неприязнь к представителям других клубов. Известны истории, когда стычки между фанатами заканчивались поножовщиной, перестрелками, убийствами [1; С. 155-157].

Для эффективного обеспечения безопасности участников и зрителей крупных спортивных мероприятий организаторам этих событий необходима комплексная система обеспечения безопасности. Существующая практика обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий основана на следующих принципах: предотвращение угроз, которое включает в себя информационную работу с участниками и зрителями; координация действий служб обеспечения общественной безопасности и общественного порядка.

Эффективное взаимодействие спасательных служб, медицинских учреждений, правоохранительных органов позволяет оперативно реагировать на угрозы и минимизировать возможные риски, например, системы видеонаблюдения помогают не только в вопросах безопасности, но и в расследовании инцидентов, что делает проведение крупных спортивных мероприятий более безопасным. Направленность практического применения вышеизложенных принципов в практике разработки мер устранения угроз представлен на рис. 1.

Анализ угроз подтверждает отсутствие прямой зависимости между вероятностью возникновения или проявления событий с оценкой возможных последствий, что обусловливает рассматривать безопасность подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий как сложный и неоднозначный проект. Обеспечение безопасности на спортивных мероприятиях требует учета множества факторов, включая геополитическую ситуацию, масштабы мероприятия, количество участников и зрителей, а также инфраструктурные особенности.

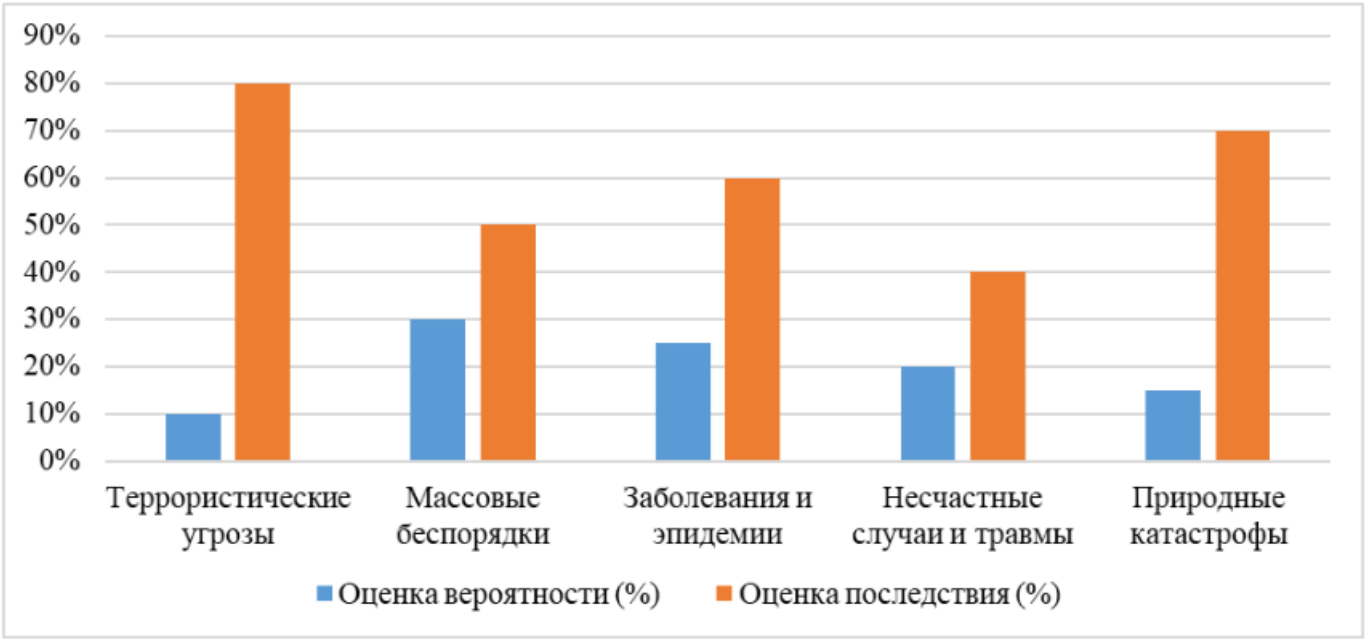


Рис. 1. Распределение угроз по категориям на крупных международных спортивных мероприятиях с оценкой вероятности событий и оценкой возможных последствий

Основными направлениями борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма являются принятие профилактических мер, выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона РФ «О противодействии терроризму» Постановлением Правительства РФ от 6 марта 2015 г. № 202 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта [2] (далее – Требования).

Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов недвижимого имущества, комплексов недвижимого имущества, в том числе спортивных сооружений, специально предназначенных для проведения физкультурных и (или) спортивных мероприятий, относящихся к сфере деятельности Министерства спорта Российской Федерации (далее – объекты спорта), включая проведение категорирования объектов спорта, осуществление контроля за выполнением Требований и разработку паспорта безопасности объектов спорта. Перечень объектов спорта определяется Министерством спорта Российской Федерации.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объекта спорта возлагается на руководителя юридического лица, являющегося собственником объекта спорта или использующего его на ином законном основании, или физическое лицо, являющееся собственником объекта спорта или использующее его на ином законном основании, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Методы и организация исследования

Следует отметить, что безопасность – это условие или состояние, вызванное изменениями в поведении человека, уменьшающее количество несчастных случаев за счет создания физической среды, снижающей вероятность риска, а Всемирная организация здравоохранения определила безопасность как состояние, при котором условия, вызывающие опасность физического, психического или материального вреда, контролируются в интересах здоровья и благополучия отдельных лиц и местных сообществ.

Осознание безопасности – это результат обучения тому, как справляться с различными факторами риска, которые могут возникать в повседневной жизни. Для обеспечения безопасности необходимо знать об окружающих факторах риска и устранять возможность возникновения опасности или приобретать знания, необходимые для профилактики, чтобы обезопасить себя от опасностей, подстерегающих в повседневной жизни, и предотвратить несчастные случаи. По мнению различных исследователей, сознание безопасности можно определить как степень ценности, которую индивид придает безопасности, то есть как ценностную ориентацию на безопасность.

Факторы, влияющие на осознание безопасности, можно разделить на три основные категории. Во-первых, это личность. Например, различия в индивидуальном характере указывают на различия в поведении и отношении к безопасности. Агрессивные, социально неадаптивные, невротичные и импульсивные люди чаще становятся причиной несчастных случаев, связанных с риском, личные различия в фокусе контроля безопасности и стрессоустойчивость влияют на осознание безопасности [3]. Во-вторых, это обучающий эффект опыта. В-третьих, просвещение по вопросам безопасности. Чем больше людей прошли обучение по технике безопасности, тем выше их осведомленность о безопасности.

Большинство несчастных случаев, связанных с безопасностью, вызваны сочетанием небезопасной обстановки и небезопасного поведения отдельных лиц. Если можно контролировать небезопасную окружающую среду и небезопасное поведение отдельных лиц, то можно снизить частоту несчастных случаев, связанных с обеспечением безопасности. С этой точки зрения, лучшим способом контролировать небезопасное поведение человека было бы обучение его осознанию безопасности [4].

В спорте необходимо, чтобы каждый чувствовал себя в безопасности в спортивной среде, что повышает безопасность как на стадионах, так и за их пределами, где такие инциденты, как расизм, связанный с насилием, все еще остаются распространенными сегодня, влияя не только непосредственно на спортсменов, но и на многих других людей вокруг них, таких как семьи, местные сообщества [5, с. 110-114].

Следует отметить, что хулиганство, насилие, погромы, поджоги, взрывы, массовые беспорядки во время спортивных мероприятий представляют собой весьма существенную угрозу ни только спортивным сооружениям и прилегающим к ним территориям, а также спортивной сфере в целом. Необходимо изучать и исследовать вопросы обеспечения безопасности участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий, исключающих возможность террористических актов, хулиганского поведения болельщиков, проявление жестокости, агрессии и насилия, а также других антиобщественных проявлений, оказывающих негативное влияние на спорт. Отсюда становится совершенно очевидным, что стычки и драки между фанатами запросто могут перетекать в ожесточенные конфликты, в которые могут быть вовлечены прохожие [6; с. 263-271].

Необходимо сказать, что проблема терроризма на спортивных аренах очень серьезна. Необходима эффективная государственная система противодействия терроризму, предусматривающая выработку стратегических мер по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций [7; С. 87].

Результаты

Очень важно понимать, прежде всего, мотивы, побуждающие лиц к подобной преступной деятельности в рассматриваемой сфере. Соответственно в целях предупреждения правонарушений и преступлений экстремистской и террористической направленности необходимо проводить комплексные оперативные и поисковые мероприятия в сети Интернет, направленные на выявление угроз экстремистского толка, включая изучение состояния общественного напряжения, информацию, содержание которой направлено на разжигание розни, осуществление призывов к экстремистской деятельности, к массовым беспорядкам, размещению нацистской символики и атрибутики и иным преступлениям экстремистской направленности и многое другое.

Учитывая вышеизложенное, следует обратить особое внимание мероприятиям профилактического характера. Организаторы физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий определяют условия их проведения, несут ответственность за организацию и проведение таких мероприятий, имеют право приостанавливать и прекращать такие мероприятия, изменять время их проведения и утверждать их итоги, а также при проведении официальных спортивных соревнований обеспечивают совместно с собственниками, пользователями

объектов спорта и иных спортивных сооружений меры общественного порядка и общественной безопасности [8].

Выводы

Таким образом, по мнению авторов, необходимо расширить и активизировать необходимую правовую, нормативную и финансовую поддержку дальнейшему развитию физкультурно-спортивного движения, спортивного и оздоровительного туризма, системы физического воспитания населения России. В рамках правового сопровождения процесса подготовки и проведения спортивных мероприятий усилить ответственность организаторов за обеспечение безопасности на спортивных мероприятиях; также необходимо усилить требования к организационным мероприятиям по проведению спортивных соревнований; и, безусловно, необходимо совершенствовать меры, направленные на предупреждение, пресечение правонарушений и преступлений в данной сфере и т.д. Наиболее актуальным в современных условиях представляется вопрос защиты спортивных соревнований от терроризма. Терроризм – одно из самых опасных преступлений современности, нередко носящих не только национальный, но и международный характер [9]. Поэтому есть необходимость включать в образовательный процесс с целью профилактики любых проявлений дискриминации, насилия, расизма, экстремизма [10] в сфере спорта проведение открытых лекций с участием практических сотрудников с целью достижения необходимого уровня правовой культуры обучающихся как основы правового сознания и поведения, с целью формирования в среде студентов, слушателей мировоззрения духовной и нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, стремления к межэтническому миру и согласию.

Библиографический список

1. Крылов С.А., Кирьянова Л.А., Комиссарчик К.М. Терроризм на спортивных соревнованиях, как метод продвижения интересов незаконных негосударственных акторов международных отношений на международной арене // Учёные записки университета им. П. Ф. Лесгафта. 2017. № 9 (151).

2. Постановление Правительства РФ от 06.03.2015 N 202 (ред. от 11.04.2019) «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».

3. Hansen, C. P. (1991). Personality characteristics of the accident-involved Employee. / Jones, J., Steffy, B., Bray, D.(eds.). // Applying Psychology in Business, New York: Lexington Books. – 1991. – P. 801-812.

4. An Analysis of the Cases of Children's Accident in Elementary School / Korea Occupational Safety Corporation (1996). - Safety Education (Seoul: Gold Mine Publishing House). – 1996. – P. 128-144.

5. Батурин Б.Ю. Обеспечение правопорядка и общественной безопасности при проведении международных массовых спортивных мероприятий // В сборнике: Актуальные вопросы обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения игр Чемпионата Мира по футболу 2018. Материалы внутриведомственной научно-практической конференции. Волгоградская академия МВД России. 2018.

6. Мартыненко С.Е. Политизация спорта: история и современность // Вопросы истории. 2022. № 9-2. С. 263-271.

7. Казаринова Л.В. Терроризм в спорте: идеолого-информационные и уголовно-процессуальные средства противодействия. Научно-практический электронный журнал. «Оригинальные исследования» (ОРИС) № 6, 2018.

8.Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (последняя редакция) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // КонсультантПлюс: компьютерная справочная правовая система. – (дата обращения: 23.03.2026). – Текст: электронный.

9. Лукашук И.И., Наумов А.В. Международное уголовное право: Учебник. М.,1999; Международное уголовное право / И.П. Блищенко, Р.А. Каламкарян, И.И. Карпец и др. М., 1995; Международное уголовное право: Учеб, пособие /Под общ. ред. В.Н. Кудрявцева. 2-е изд. М., 1999; Наумов А.В., Лукашук И.И. Международное уголовное право. М., 1999; Номоконов В.А. Международное уголовное право. Владивосток, 2001; Панов В.П. Международное уголовное право: Учеб, пособие. М., 1997.

10. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: компьютерная справочная правовая система. – (дата обращения: 23.03.2026). – Текст: электронный.

References

1. Krylov S.A., Kiryanova L.A., Komissarchik K.M. Terrorism at sports competitions as a method of promoting the interests of illegal non-state actors of international relations in the international arena // Scientific Notes of the Lesgaft University. 2017. No. 9 (151). Pp. 155-157.

2. Decree of the Government of the Russian Federation dated 06.03.2015 N 202 (as amended on 11.04.2019) "On Approval of the Requirements for the Anti-Terrorist Security of Sports Facilities and the Form of the Security Passport of Sports Facilities". – The document was not published. – SPS "Consultant Plus".

3. Hansen, C. P. (1991). Personality characteristics of the accident-involved Employee. / Jones, J., Steffy, B., Bray, D.(eds.). // Applying Psychology in Business, New York: Lexington Books. – 1991. – P. 801-812.

4. An Analysis of the Cases of Children's Accident in Elementary School / Korea Occupational Safety Corporation (1996). - Safety Education (Seoul: Gold Mine Publishing House). – 1996. – P. 128-144.

5. Baturin B.Yu. Ensuring Law and Order and Public Security during International Mass Sports Events // In the collection: Actual Issues of Ensuring Public Order and Public Security during the Preparation and Holding of the 2018 FIFA World Cup Games. Materials of the Internal Scientific and Practical Conference. Volgograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. 2018. Pp. 110-114.

6. Martynenko S.E. Politicization of Sports: History and Modernity // Issues of History. 2022. No. 9-2. Pp. 263-271.

7. Kazarinova L.V. Terrorism in Sports: Ideological, Informational, and Criminal Procedure Means of Counteraction. Scientific and Practical Electronic Journal. "Original Research" (ORIS) No. 6, 2018.

8. Federal Law No. 329-FZ dated December 4, 2007 (latest edition) "On Physical Culture and Sports in the Russian Federation" // ConsultantPlus: computer reference legal system. – (accessed on March 23, 2026). – Text: electronic.

9. Lukashuk, I.I., and Naumov, A.V. International Criminal Law: Textbook. Moscow, 1999; International Criminal Law / I.P. Blishchenko, R.A. Kalamkaryan, I.I. Karpets, et al. Moscow, 1995; International Criminal Law: Textbook / Edited by V.N. Kudryavtsev. 2nd ed. Moscow, 1999; Naumov A.V., Lukashuk I.I. International Criminal Law. Moscow, 1999; Nomokonov V.A. International Criminal Law. Vladivostok, 2001; Panov V.P. International Criminal Law: Textbook. Moscow, 1997.

10. "Criminal Code of the Russian Federation" dated June 13, 1996, No. 63-FZ (latest edition) // ConsultantPlus: computer-based legal reference system. – (access date: 23.03.2026). – Text: electronic.

Поступила в редакцию 14.04.2026
Подписана в печать 30.06.2026

Original article
UDC 796:323.1
DOI: 10.47438/1999-3455_2026_2_355

IMPLEMENTATION OF THE STATE POLICY TO COUNTER EXTREMISM AND TERRORISM IN THE FIELD OF SPORTS: ORGANIZATIONAL, PEDAGOGICAL, AND LEGAL ASPECTS

Liana V. Kazarinova [1], Ekaterina Yu. Komeva [2], Artyom V. Fedotov [3], Yaroslav A. Gurkin [4]

P. F. Lesgaft National State University of Physical Culture, Sports and Health [1, 2, 3]
St. Petersburg, Russia
St. Petersburg State Institute of Technology (Technical University) [4]
St. Petersburg, Russia

[1] PhD in Law, Associate Professor, Professor of the Department of Social Technologies and Mass Communications in Sports
ph.: +7(996)797-89-01, e-mail: lkazarinova20@yandex.ru
ORCID 0009-0004-6761-5322
[2] Senior Lecturer at the Department of Social Technologies and Mass Communications in Sports
ph.: +7(812)714-69-31, e-mail: e.komeva@lesgaft.spb.ru
ORCID 0000-0003-3946-5641
[3] Teaching Assistant at the Department of Social Technologies and Mass Communications in Sports
ph.: +7(812)714-54-34, e-mail: av.fedotov@lesgaft.spb.ru
ORCID 0009-0008-4347-4181
[4] PhD in History, Associate Professor, Head of the Department of History and Law
ph.: +7(812)494-9251, e-mail: ya.gurkin@lesgaft.spb.ru
ORCID 0009-0002-6434-6169

Abstract. In the article, the authors consider preventive measures to combat manifestations of extremism and terrorism in the field of sports. In order to achieve the necessary level of legal culture of students as the basis of legal consciousness and behavior, the authors propose to include in the educational process with the aim of preventing any manifestations of discrimination, violence, racism, extremism in the field of sports, open lectures with the participation of practical employees within the framework of the studied legal disciplines on countering the ideology of terrorism and extremism. These disciplines, as part of the educational process at sports universities, provide students with a broad range of legal issues, giving them an understanding of the main branches of law that exist in the Russian legal system and regulate important aspects of social life.

The study of disciplines is aimed at developing such competencies as the ability to search for, critically analyze, and synthesize information, and to apply a systematic approach to solving problems. The student is also able to identify the scope of tasks within the set goal and choose the most effective ways to achieve them, taking into account existing legal norms, available resources, and limitations.

It is also necessary to provide the necessary scientific knowledge and professional competencies to the teaching staff and those responsible for organizing educational activities in the field of preventing and countering the ideology of nationalism, extremism, and terrorism, as well as for carrying out a set of measures aimed at fostering an active civic position among students, respect for the rule of law, and increasing their competence in migration and national policy issues, as well as in legal, organizational, and ideological mechanisms for countering ethnic and religious intolerance. Manifestations of terrorism and extremism, as particularly dangerous phenomena, have mutated and turned into a particularly brutal type of crime in recent decades, and have become a global problem for the international community.

Keywords: sport, athlete, safety, sports events, physical culture, manifestations of terrorism and extremism

Cite as: Implementation of state policy to counter manifestations of extremism and terrorism in the field of sports: organizational, pedagogical, and legal aspects / *L. V. Kazarinova, E. Yu. Komeva, A. V. Fedotov [etc.]* // Physical Culture and Health. 2026. No. 2. P. 355-359. DOI: 10.47438/1999-3455_2026_2_355.

Received 14.04.2026
Accepted 30.06.2026